



Alle kommunene i Fjellregionen
Sør-Trøndelag fylkeskommune
Hedmark fylkeskommune
Organisasjoner og andre interesserte

Dato: 29.09. 2016 Arkiv:A-2016

Jrn: 9460

Strategisk plan Regionrådet for Fjellregionen - invitasjon til høring

Regionrådet for Fjellregionen sender med dette forslag til «Strategisk plan for Regionrådet for Fjellregionen 2017-2021» med handlingsplan 2017-2018 ut på høring med **frist 1. februar**. Endelig forslag til plan legges fram for arbeidsutvalget i mars/april og sluttbehandles på vårmøtet i Regionrådet for Fjellregionen.

Arbeidsutvalget behandlet et utkast til plan fra administrasjonen på sitt møte 26. september 2016. Der ble det bedt om to endringer, som begge er ivaretatt i det vedlagte høringsforslaget. Slik det framgår av protokollen fra møtet gjelder dette:

«Strategi under hovedinnsatsområdet Kompetanseutvikling endres fra «Elevene i de videregående skolene skal ha et så omfattende utdanningstilbud som mulig» til **«Elevene i de videregående skolene skal ha et så bredt utdanningstilbud som mulig med god kvalitet»**.

Administrasjonen bes vurdere et annet begrep enn «avstandsulempene for Fjellregionen minimaliseres» i hovedmålet for hovedinnsatsområdet Infrastruktur.»

Det siste er endret til **«Næringsliv og innbyggere i Fjellregionen skal ha tilgang til infrastruktur av så høy kvalitet at betydningen av avstander reduseres»**

Saksutredningen til arbeidsutvalget følger på de neste sidene. Dersom det er ønskelig å få oversendt noe av grunnlagsmaterialet som er omtalt i saksutredningen, kan regionrådgiver kontaktes.

Det samme gjelder om at det er ønskelig med en orientering/dialog eller spørsmål. Regionrådgiver Rune Jørgensen kontaktes på tlf 95110577 eller e-post: rune.jorgensen@hedmark.org

Høringsuttalelser sendes innen 1. februar til post@fjellregionen.no

Med vennlig hilsen

Rune Jørgensen
Regionrådgiver

SAKSUTREDNING AU-MØTE 26.09.16

Sak 51/2016: Rullering av Strategisk plan – forslag

Saksbehandler: Rune Jørgensen



Rullering av Strategisk plan for Regionrådet for Fjellregionen og Strategisk næringsplan startet med en drøfting i arbeidsutvalget i desember 2015. Etter strategisamling for ordførere og rådmenn i januar 2016 vedtok AU på sitt møte i februar en plan for det videre arbeidet med mer omfattende involvering enn noen gang tidligere.

Administrasjonen har fulgt planen, og følgende aktiviteter er gjennomført:

- Kommunene, fylkeskommunene og andre organisasjoner ble invitert til å komme med innspill til rulleringen med frist 20.mai. Det kom innspill fra Tolga, Folldal og Os kommuner, administrasjonen i Hedmark fylkeskommune og Fylkesmannen i Hedmark.
- Næringsforum i Fjellregionen, bondeorganisasjoner, Rørosregionen Næringshage, de videregående skolene, Ungdomsrådet for Fjellregionen og enkeltbedrifter ble invitert til å komme med innspill i to møter i arbeidsutvalget. Alle inviterte takket ja og bidro med innspill til det videre arbeidet med å utvikle Fjellregionen.
- Bedrifter, organisasjoner og enkeltpersoner ble utfordret til å gjennomføre gjestebud innen 20.mai. Det ble utarbeidet et opplegg med hovedfokus på forslag til hvordan det kan skapes flere arbeidsplasser, trygghet og inkludering som grunnlag for befolkningsvekst i Fjellregionen – samt andre temaer gjestebudene mente var viktige. Det kom innspill fra om lag 10 gjestebud.

I tillegg til disse planlagte aktivitetene ble det i slutten av mai gjennomført en strategisamling for alle medarbeiderne tilknyttet regionrådets administrasjon og leder og nestleder i regionrådet. Intensjonsavtale og samarbeidsavtale for kommunene Holtålen, Røros og Os i forbindelse med kommunereformen er også gjennomgått.

Arbeidsutvalget ble orientert om status og en foreløpig skisse på møtet i juni. På møtet ble det også gjort vedtak om å iverksette et samarbeid med SINTEF om analyse og forslag til tiltak med mål om vekst i sysselsetting og befolkning. Første samling ble gjennomført 24. august med solid deltakelse fra alle kommunene, begge fylkeskommunene og bred deltakelse fra næringslivet. Forslag som framkommer etter andre samling 23. september kan innarbeides i Strategisk plan etter høringsrunden eller gjennom tiltaksplaner (se omtale av dette senere i saksutredningen).

Regionrådgiver legger ikke fram alle skriftlige innspill som er mottatt eller referater fra de ulike samlingene, og kommenterer heller ikke enkeltforslagene. Dokumentene kan framlegges dersom det er ønskelig. Alle innspillene er vurdert og er viktige for det videre arbeidet og iverksettelse av tiltak.

Kort oppsummert er de viktigste innspillene etter administrasjonens vurdering følgende:

- **Arbeidet med næringsutvikling med vekst i sysselsettingen som et resultat, må fortsette**
- **Arbeidet for befolkningsvekst må fortsette**
- **Regionen må bli bedre på kommunikasjon og markedsføring på mange plan**
- **Arbeidet til regionrådet og andre samarbeidspartnere må forankres bedre med sterkere involvering**
- **Innsatsområdene må spisses**

Alle hensynene er forsøkt ivaretatt i forslaget til «Strategisk plan for Regionrådet for Fjellregionen 2017-2021», som nå legges fram. Det legges ikke fram forslag om en egen strategisk næringsplan. Dette satsingsområdet ivaretas gjennom denne planen med fire hovedinnsatsområder:

- **Kommunikasjon**
- **Næringsutvikling**
- **Kompetanseutvikling**
- **Infrastruktur**

Siden det ikke foreslås at helse videreføres som et eget satsingsområde, vil tidligere vedtatt plan ikke bli rullert. Det arbeidet som er gjort på dette området tidligere, vil eventuelt være bidrag til et kommunalt initiert arbeid med interkommunalt samarbeid. Det er allerede iverksatt et felles arbeid i forhold til kompetanseutvikling med utgangspunkt i helsesektoren.



fjellregionen.no



Innledningsvis i forslaget til strategisk plan redegjøres det for roller og ansvarsfordeling mellom regionrådet og kommunene, og her heter det blant annet:

«Kommunene er selvstendige enheter med beslutningsmyndighet. Det er derfor kommunene som har ansvar for å vurdere behov for interkommunalt samarbeid. Regionrådet kan likevel spille en koordinerende rolle og være en drøftingsarena for behov, innhold og form på interkommunale tjenester og tiltak i framtida.» **Dette innebærer at kommunene må vurdere om og eventuelt i hvilken grad de ønsker bistand fra regionrådets administrasjon til dette i tillegg til at regionrådet kan være en naturlig drøftingsarena.**

I forhold til rolleavklaringer rundt næringsarbeidet er dette ivaretatt gjennom forslag til Handlingsplan for 2017-2018.

Det er også lagt inn et avsnitt om organisering, der det heter følgende:

«Hvert satsingsområde, kommunikasjon, næringsutvikling, kompetanseutvikling og infrastruktur, skal ha en egen referansegruppe. Referansegruppa har ansvar for å bidra til å utarbeide en tiltaksplan, og at tiltak og ressurser knyttet til hvert satsingsområde ses i sammenheng og koordineres.»

Dette forslaget legges fram både for å bli bedre på kommunikasjon og markedsføring, forankring og involvering.

Dersom dette forslaget vedtas, vil administrasjonen komme tilbake med et forslag til mandat og sammensetning av disse referansegruppene, som vil variere noe. Det er allerede opprettet en referansegruppe i forhold til næringsarbeidet.

Det legges fram forslag om at gjeldende visjon «25.000 i 2020 – klart vi kan!» erstattes med visjonen **«Rom for å skape – tid til å leve».**

Dette forslaget har sammenheng med at den gjeldende visjon av mange er oppfattet som et konkret mål, som for mange synes uopnåelig med bakgrunn at det er utfordrende nok å opprettholde dagens befolkningstall på i underkant av 23.000 innbyggere. Gledelig nok kan det registreres en samlet vekst hittil i år.

Forslaget ivaretar etter administrasjonens vurdering gode verdier som engasjement, inkludering og oppmuntring for å skape vekst og at alle skal ha et godt liv med alle de gode kvalitetene våre samfunn kan tilby.

Det foreslås også en endring i det overordnede målet til **«Styrke regionens attraktivitet og verdiskapingsevne med utgangspunkt i regionens fortrinn.»** Dersom vi lykkes med dette vil resultatene oppfylle de gjeldende målsettingene om at alle skal leve det gode liv, et lønnsomt og framtidsrettet næringsliv med økt antall arbeidsplasser og innbyggere.

Forslaget til overordnet mål er:

Styrke regionens attraktivitet og verdiskapingsevne med utgangspunkt i regionens fortrinn. Dette skal oppnås gjennom målrettede aktiviteter innen følgende hovedinnsatsområder:

- **Kommunikasjon**
- **Næringsutvikling**
- **Kompetanseutvikling**
- **Infrastruktur**

Bærekraftige og miljøvennlige løsninger skal prege tiltak som iverksettes på alle hovedinnsatsområder.

Regionrådgiver oppfatter at innspillene om oppgaver regionrådet bør ta ansvar for er noe sprikende. Det sies at innsatsen må spisses og konsentreres om færre oppgaver, uten at det er helt sammenfallende synspunkter på hva som skal prioriteres. Samtidig er det lange ønskelister over hva som bør gjøres i fellesskap.

I forslaget er tre innsatsområder tatt ut i forhold til gjeldende plan: helse, rekruttering og kultur og idrett. Regionrådgiver er av den oppfatning at det på mange vis er beklagelig å legge fram forslag om at helse ikke skal være et hovedinnsatsområde, selv om det etter flere års forsøk ikke er oppnådd store resultater. Samtidig vil det være mulig å ta nye grep på dette området gjennom interkommunale samarbeidsordninger – om kommunene vil prioritere dette. Det samme gjelder i forhold til andre oppgaver kommunene måtte ønske å samarbeide om.



Kommunikasjon er et nytt hovedinnsatsområde. Arbeid med kommunikasjon og markedsføring er avgjørende for å lykkes med å nå ut med våre fortrinn og hva som faktisk skjer og er av muligheter i regionen. Dette er et gjennomgripende strategisk grep som skal øke effekten av den innsatsen som gjøres i regionrådet og av andre.

Det arbeidet som må gjøres på dette området er omfattende, med en rekke interne og eksterne målgrupper, behov for ulike virkemidler og profesjonalitet og dedikerte ressurser.

Konkrete tiltak samt finansiering og organisering må framgå i en egen kommunikasjons- og markedsføringsplan.

Som regionrådgiver tidligere har gitt uttrykk for i sak som ble utsatt av arbeidsutvalget tidligere i år, vil det være riktig å starte dette arbeidet med en avklaring om hvorvidt Regionrådet for Fjellregionen skal skifte navn eller ikke. Men uansett må vi nå målene gjennom å satse på de riktige tiltakene og vellykket kommunikasjon og markedsføring i de riktige kanalene. Dette vil også være viktig for å bedre forankringen av aktiviteter, som så mange har gitt uttrykk for.

For alle hovedinnsatsområdene er det forsøkt å forbedre og konkretisere formuleringer samt rydde i forhold til mål, strategier og hovedaktiviteter. Etter regionrådgivers vurdering innebærer disse forslagene ingen kursendringer på hovedinnsatsområdene som videreføres, og kommenteres derfor ikke nærmere.

Handlingsplan 2017-2018 inngår som en del av «Strategiplan for Regionrådet for Fjellregionen 2017-2021». Vi har valgt en utforming av dokumentet som skal synliggjøre sammenhengen mellom overordnede langsiktige mål innenfor hovedinnsatsområdene, delmål, strategier og en handlingsplan med hovedaktiviteter. Dette er også en måte å spisse arbeidet på. Tanken er at det ut fra hovedaktivitetene skal utarbeides enda mer konkrete tiltaksplaner ved hjelp av referansegruppene.

I handlingsplanen med hovedaktiviteter er det lagt til grunn at det arbeidet som allerede pågår skal gjennomføres som planlagt. I tillegg kommer kommunikasjons- og markedsplanplan med konkrete tiltak, nødvendig evaluering og avklaringer i forhold til næringsarbeidet og opprettelsen av referansegrupper. De enkelte hovedaktivitetene blir derfor ikke nærmere kommentert her, men kan gjøres muntlig under behandlingen av saken og ved eventuelle presentasjoner av forslaget om dette er ønskelig.

Det er en målsetting at arbeidet i referansegruppene skal bidra til mer dynamiske tiltaksplaner og bedre forankring. Regionrådgiver tror at dette vil være effektivt og gi bedre resultater enn en årlig rullering av handlingsplanen, som også er foreslått. Det foreslås derfor en rullering høsten 2018.

På grunn av utsettelsen av planlagt AU-møte 7. september, er det ikke mulig å slutføre arbeidet med strategiske i høst i tråd med den opprinnelige planen. Etter samråd med regionrådsleder foreslås det derfor at høringsfristen settes til 1. februar. Dette innebærer behandling av endelig forslag i arbeidsutvalget i mars/april og Regionrådet for Fjellregionen på vårmøte.

Denne forsinkelsen vil ikke medføre noen vesentlige nye utfordringer i forhold til det løpende pågående arbeidet fra administrasjonen, men vil selvsagt kunne forsinke eventuelle nye tiltak som måtte komme som følge av høringsrunden.

Forslag til vedtak:

Forslag til «Strategisk plan for Regionrådet for Fjellregionen 2017-2021» med handlingsplan 2017-2018 sendes på høring til kommunene og fylkeskommunene og legges ut på regionrådets hjemmeside med høringsfrist 1. februar 2017. Endelig forslag til plan legges fram for arbeidsutvalget i mars/april og sluttbehandles på vårmøtet i Regionrådet for Fjellregionen.